

Arbeitsmigration und/oder Asylnmigration?

Tagung BV-Nemo

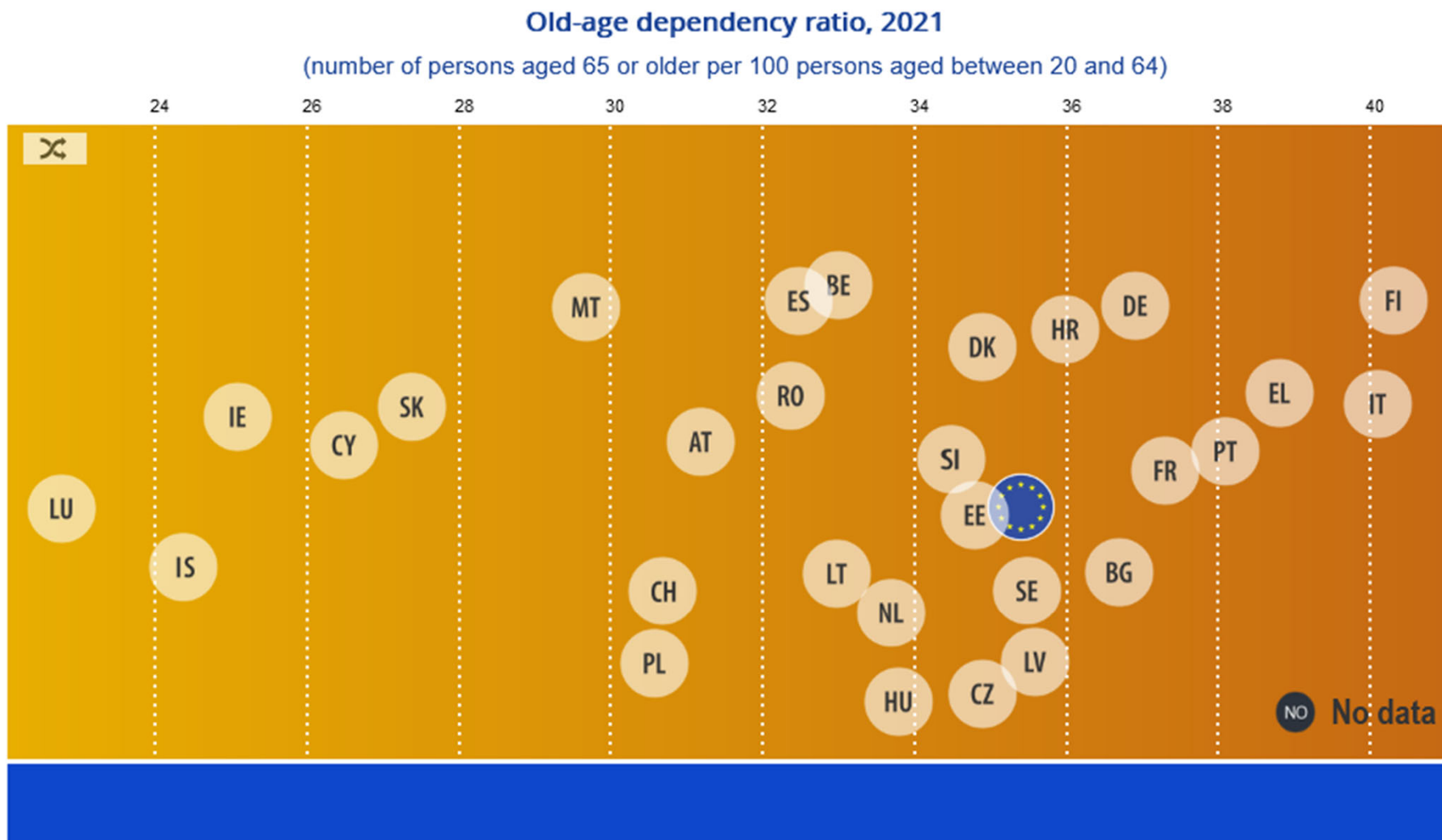
Fachkräftemangel = Bleibeperspektive?

Chancenaufenthalt, „Spurwechsel“, Ausländerämter und die neuen „Gastarbeiter*innen“ – eine Arbeitskonferenz

Ludger Pries, Dresden 1. Februar 2024

1. Deutschland hat, wie viele EU-Staaten, einen Fachkräftemangel – vor allem aber ein demographisches Problem: Nettoeinwanderung von ca. 300.000-400.000 Menschen jährlich, um Gesellschaft zu erhalten.
→ Demographische Entwicklung lässt sich kaum steuern!
2. Gegen Arbeitskräftemangel gibt es verschiedene Maßnahmen:
 - 2.1 Fachkräfteeinwanderungsgesetz (08/2023)
 - 2.2 „Spurwechsel“ von Asylstatus zu Arbeitsaufenthalt (12/2022)
 - 2.3 Dauerbleiberecht für ukrainische Flüchtlinge
 - 2.4 Zirkuläre oder triple-win-Migration (ab 2010)→ Arbeitskräftemangel lässt sich nur begrenzt steuern!
3. Migration lässt sich nicht steuern, nur begrenzt beeinflussen
4. Folgerungen für Integration, Politik und Verwaltung

1. Fachkräftemangel und demographische Entwicklung

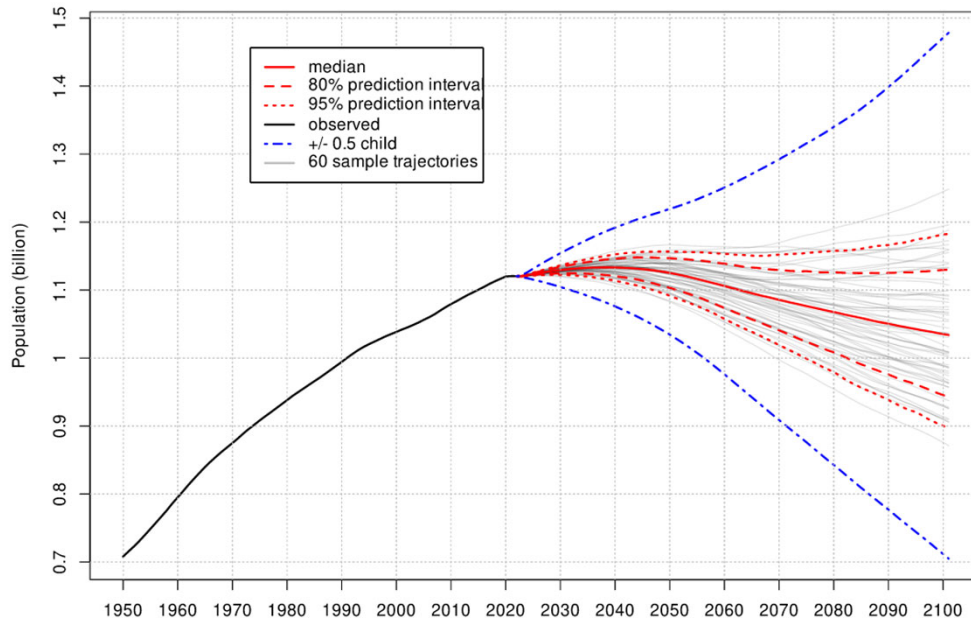


Source : Eurostat - [access to dataset](#)

<https://ec.europa.eu/eurostat/cache/digpub/keyfigures/>

1. Fachkräftemangel und demographische Entwicklung

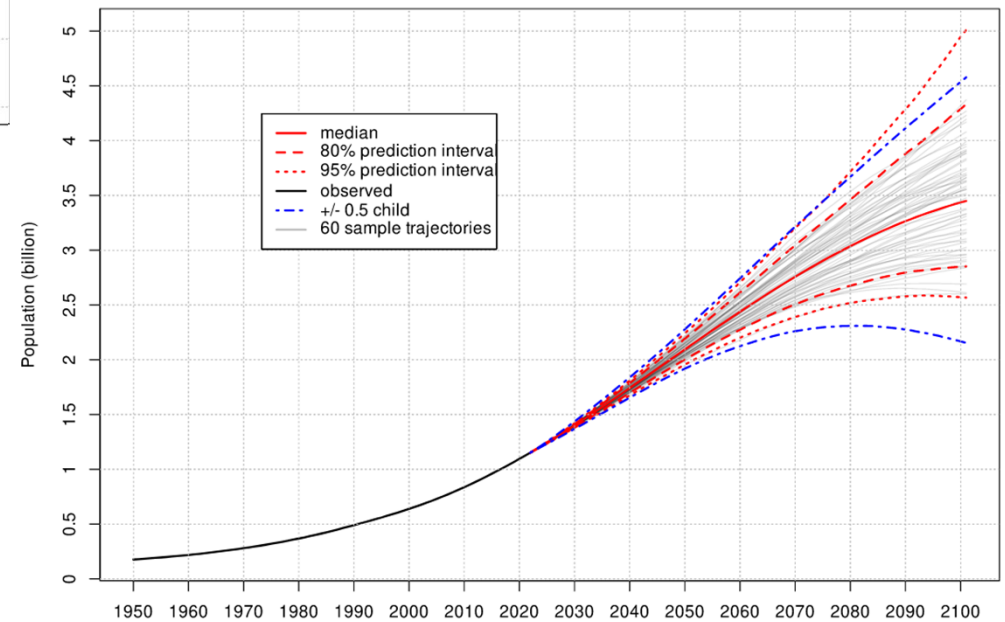
Europe and Northern America: Total Population



© 2022 United Nations, DESA, Population Division. Licensed under Creative Commons license CC BY 3.0 IGO.
United Nations, DESA, Population Division. *World Population Prospects 2022*. <http://population.un.org/wpp/>

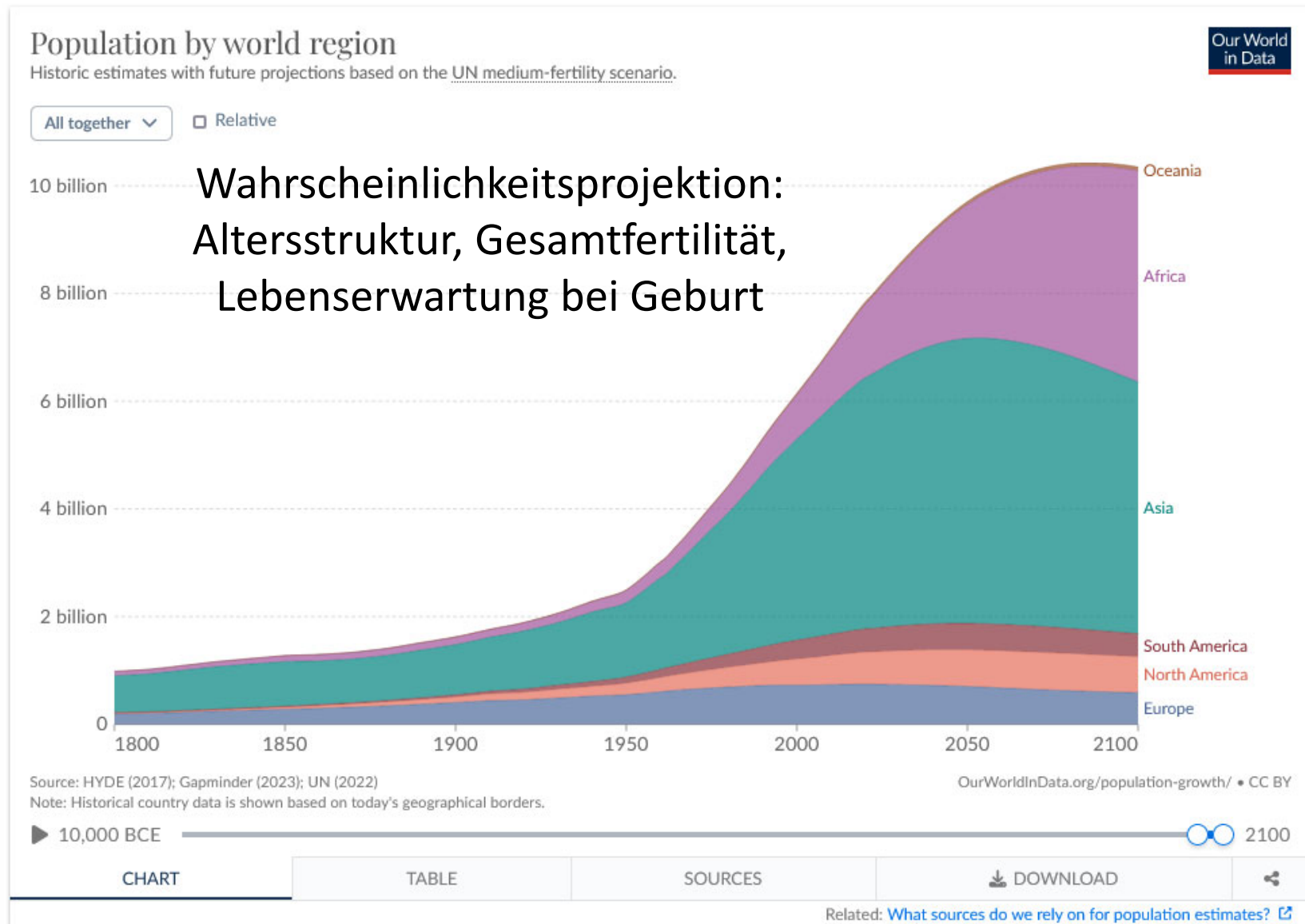
Wahrscheinlichkeitsprojektion:
Altersstruktur, Gesamtfertilität,
Lebenserwartung bei Geburt

Sub-Saharan Africa: Total Population



© 2022 United Nations, DESA, Population Division. Licensed under Creative Commons license CC BY 3.0 IGO.
United Nations, DESA, Population Division. *World Population Prospects 2022*. <http://population.un.org/wpp/>

1. Fachkräftemangel und demographische Entwicklung

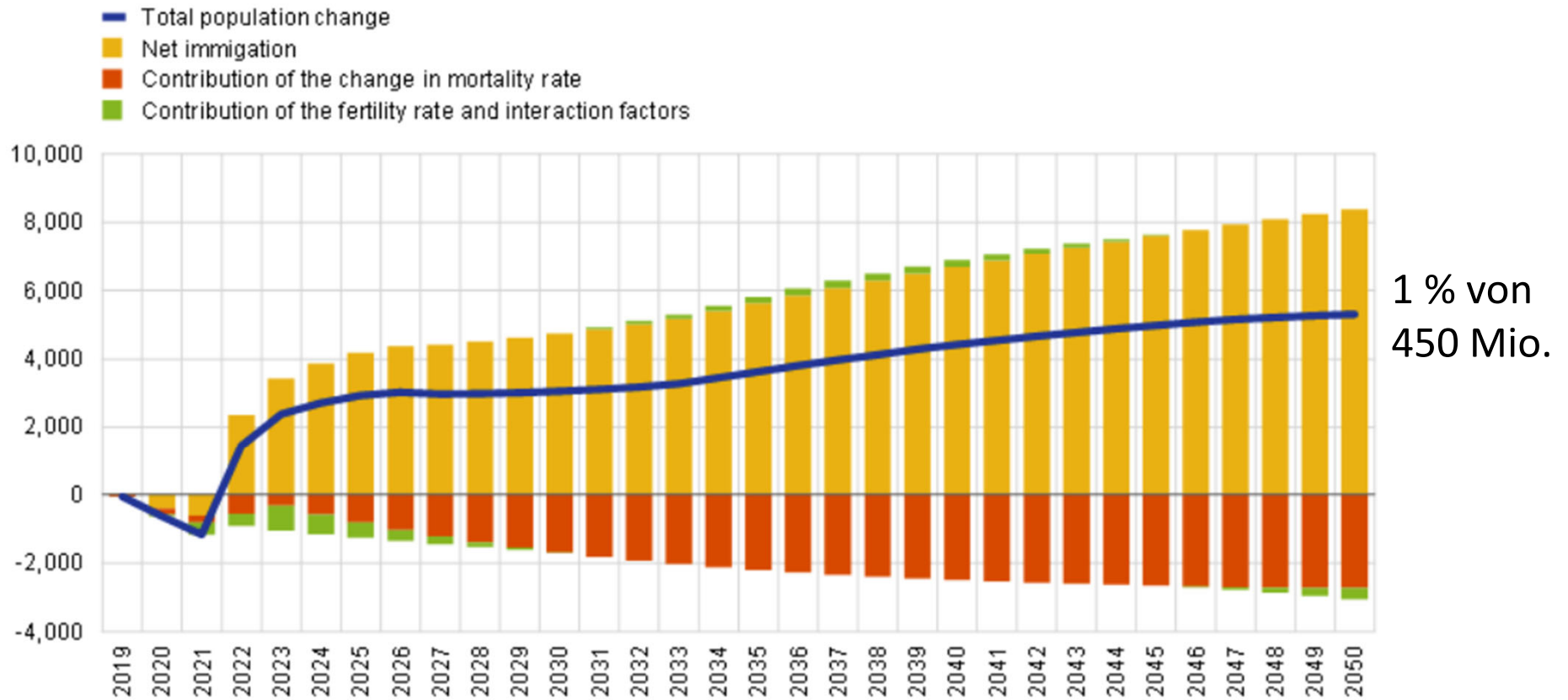


<https://ourworldindata.org/grapher/population-regions-with-projections>

1. Fachkräftemangel und demographische Entwicklung

Revisions in the demographic outlook for the euro area

(in millions)

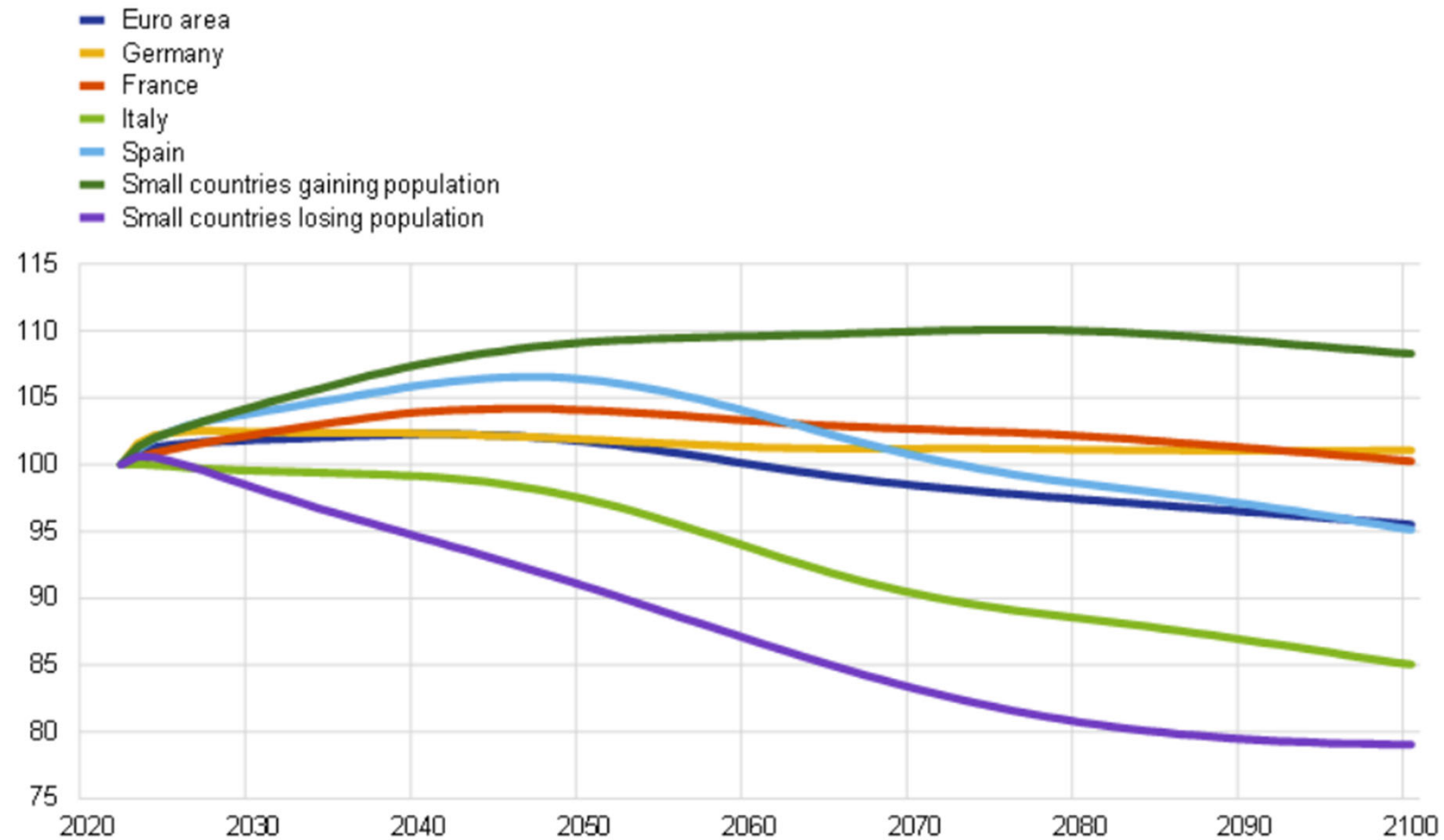


https://www.ecb.europa.eu/pub/economic-bulletin/focus/2023/html/ecb.ebbox202303_08~47bea3ce51.en.html

1. Fachkräftemangel und demographische Entwicklung

Demographic projections for the euro area

(index 100 = population in 2022)



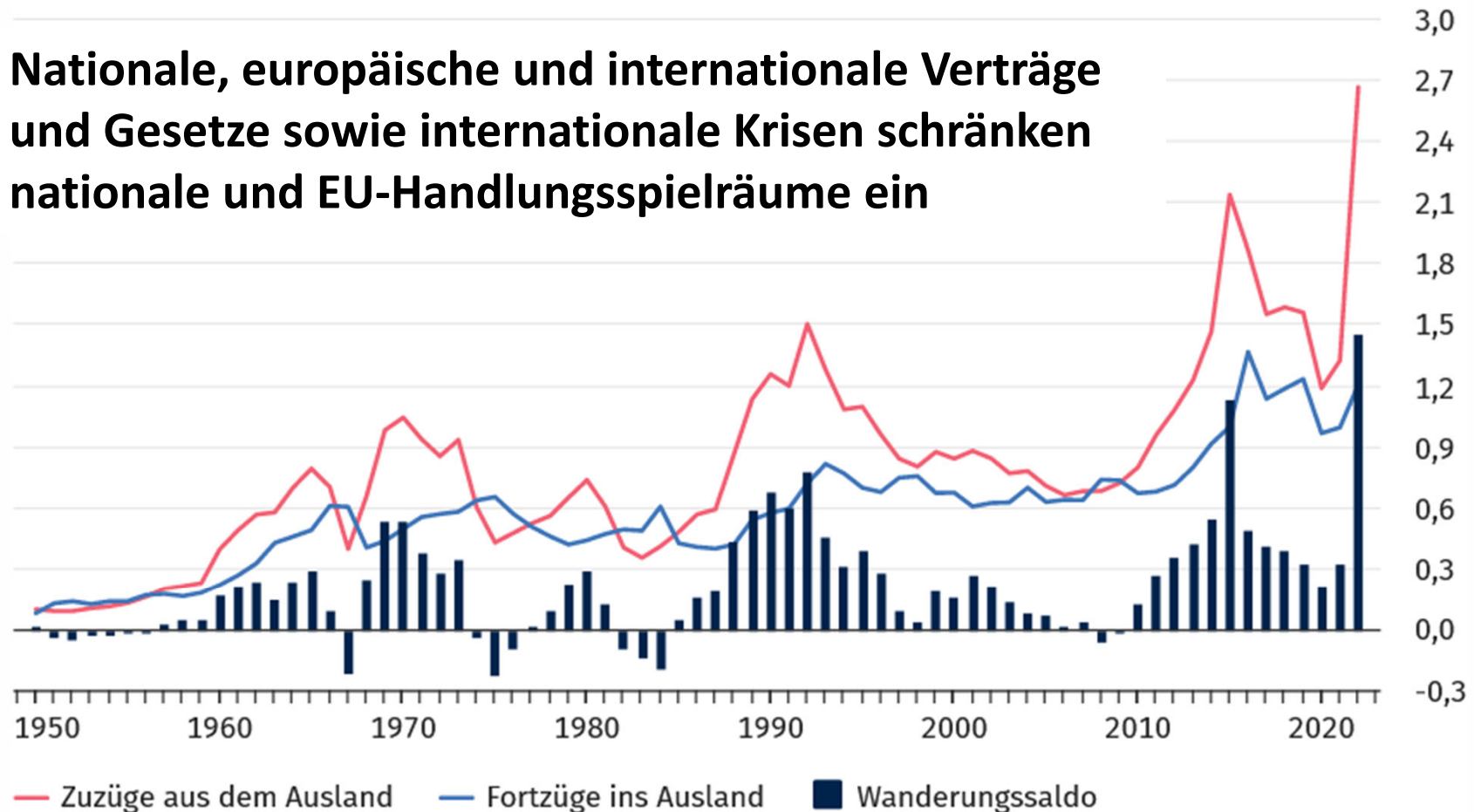
https://www.ecb.europa.eu/pub/economic-bulletin/focus/2023/html/ecb.ebbox202303_08~47bea3ce51.en.html

1. Fachkräftemangel und demographische Entwicklung

Wanderungen zwischen Deutschland und dem Ausland

in Millionen

Nationale, europäische und internationale Verträge und Gesetze sowie internationale Krisen schränken nationale und EU-Handlungsspielräume ein



Bis 1990 Früheres Bundesgebiet, 1950 bis 1957 ohne Saarland. Weitere Informationen im [Qualitätsbericht](#).

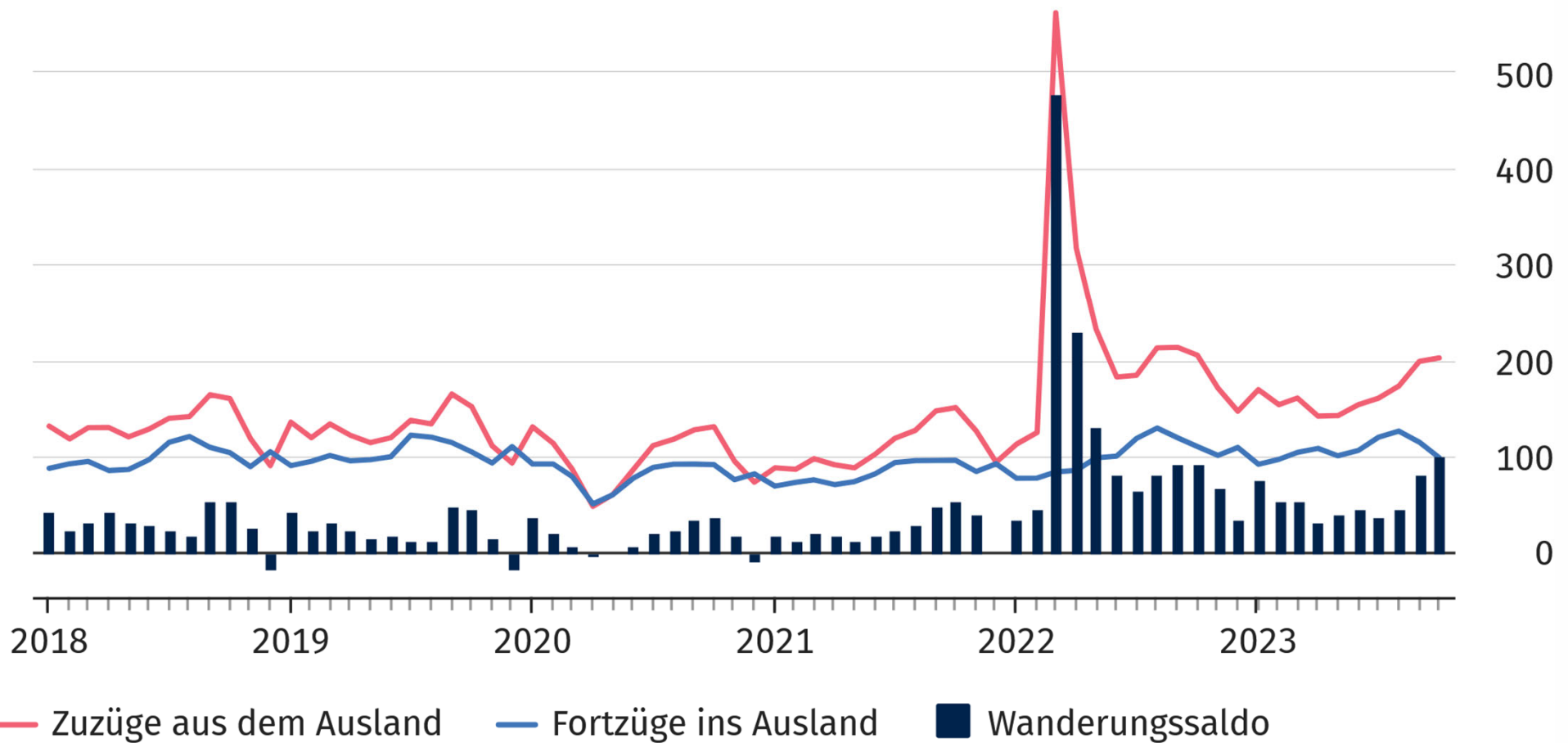
© Statistisches Bundesamt (Destatis), 2023

https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2023/06/PD23_249_12411.html

1. Fachkräftemangel und demographische Entwicklung

Wanderungen über die Grenzen Deutschlands

in Tausend



<https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Bevoelkerung/Wanderungen/Wanderungsueberschuss.html>

2. Maßnahmen gegen Arbeitskräftemangel

2.1 Fachkräfteeinwanderungsgesetz ab November 2023

Blaue Karte Fachkräfte: abgesenkte Gehaltsgrenzen (41.000€ Engpassberufe, 45.300€ sonstige), Berufseinsteigende, Erweiterung Engpassberufe, erleichterter Familiennachzug, 2+1 Jahr Qualifizierungsmaßnahmen, flexiblere Anerkennung von Qualifikationen und Berufserfahrungen, IT/Pflege/Gesundheit, Erleichterungen für Fachkräfte (Niederlassung, Staatsangehörigkeit, Familiennachzug), Studierende und Auszubildende, kontingentierte Beschäftigung (bis 8 von 12 Monate/30 Wochenstunden), Chancenkarte für Fachkräfte und Akademiker (max. 1 Jahr Jobsuche), bis 50.000 Arbeitskräfte von Westbalkan

Erwerbsmigration aus Drittstaaten 2022

| Beschäftigungsform | Anzahl 2022 | Anteil Erwerbsmigration gesamt |
|--|---------------|--------------------------------|
| Fachkraft mit Berufsausbildung | 2.620 | 3,6% |
| Fachkraft mit akademischer Ausbildung | 5.325 | 7,3% |
| Blaue Karte EU | 21.985 | 30,1% |
| (Mobile) Forschende | 3.830 | 5,2% |
| (Mobiler-) ICT-Karte | 1.470 | 2,0% |
| Non-formal qualifizierte Personen mit ausgeprägter berufspraktischer Erfahrung | 735 | 1,0% |
| Selbstständige oder freiberufliche Tätigkeit | 1.830 | 2,5% |
| Sonstige Beschäftigungszwecke | 32.805 | 44,9% |
| Arbeitsplatzsuche | 950 | 1,3% |
| Niederlassungserlaubnis | 900 | 1,2% |
| Weitere Formen der Erwerbsmigration | 605 | 0,8% |
| Insgesamt | 73.065 | 100,0% |
| darunter: | | |
| Fachkraft mit anerkanntem Abschluss (Definition nach § 18 AufenthG) | 38.820 | 53,1% |
| Personen mit qualifizierter Tätigkeit (Fachkraft im weiteren Sinn) | 44.595 | 61,0% |

BMIH & BAMF. 2024. Migrationsbericht der Bundesregierung 2022. Berlin/Nürnberg, S. 54

2. Maßnahmen gegen Arbeitskräftemangel

2.2 „Spurwechsel“ von Asylstatus zu Arbeitsaufenthalt:

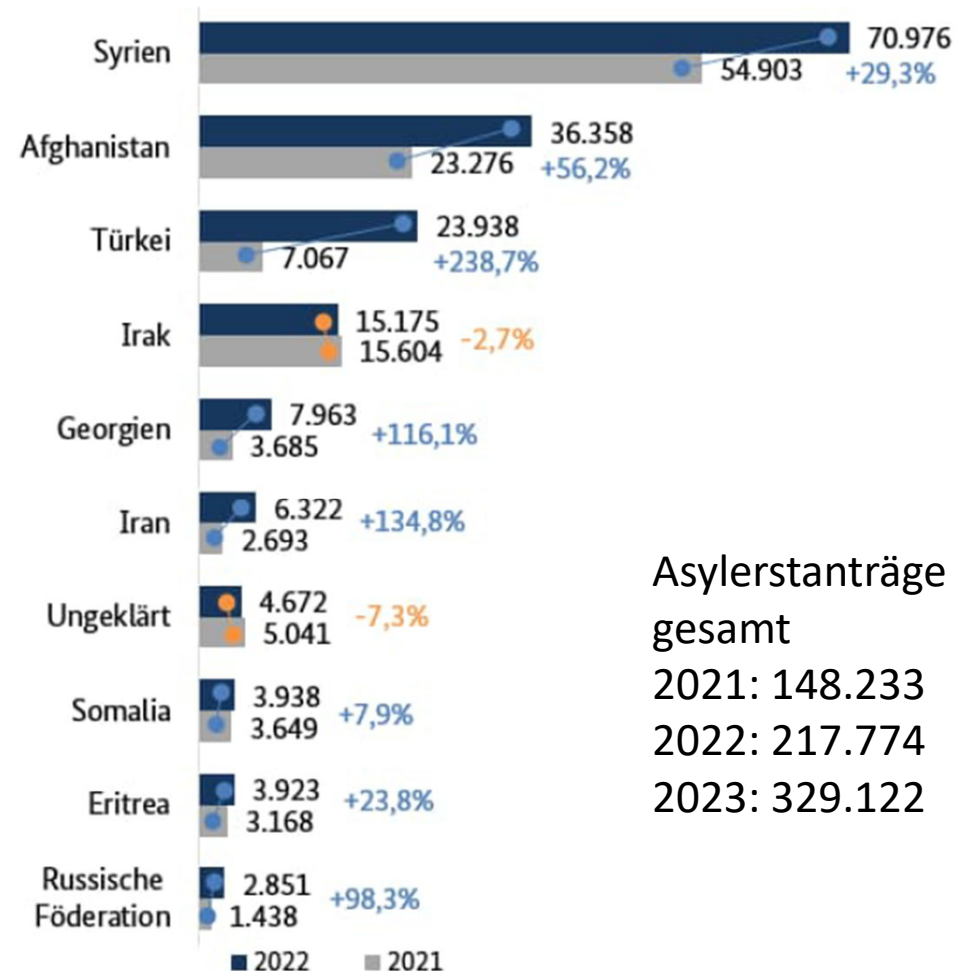
- viel diskutiert
- rechtlich hochkomplex
- politisch ambivalent

in mehreren Schritten werden in den nächsten Monaten die Änderungen durch das „Gesetz zur Weiterentwicklung der Fachkräfteeinwanderung“ (kurz: FEG 2.0) sowie die „Verordnung zur Weiterentwicklung der Fachkräfteeinwanderung“ in Kraft treten. Der erste Schritt ist bereits am 18. November 2023 in Kraft getreten.

Durch die Änderungen werden **einige wenige zusätzliche Möglichkeiten eröffnet**, ohne Nachholung eines Visumverfahrens zwischen Aufenthaltstiteln zu wechseln. Sehr eingeschränkt wird dies auch aus einem zurückgenommenem Asylantrag heraus möglich sein. **Leider haben Bundesregierung und Bundestag nachträglich Spurwechsellmöglichkeiten durch eine weitere Gesetzesänderung wieder kaputt gemacht**; die ideologisch begründeten Sperren werden weitestgehend manifestiert. Dabei machen verschiedene, parallel laufende Gesetzgebungsverfahren es einigermaßen schwierig, den Überblick zu behalten.

https://www.einwanderer.net/fileadmin/downloads/tabellen_und_uebersichten/Spurwechsel.pdf

Asylerstanträge 2021 (grau) und 2022 (blau)

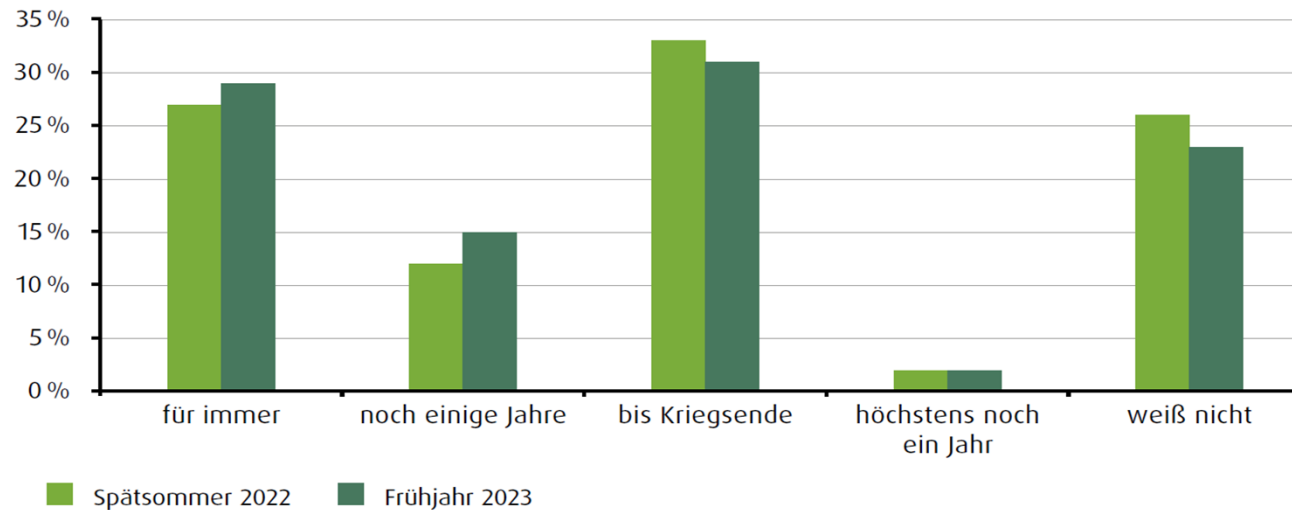


BMIH & BAMF. 2024. Migrationsbericht der Bundesregierung 2022. Berlin/Nürnberg, S. 99, 100

2. Maßnahmen gegen Arbeitskräftemangel

2.3 Dauerbleiberecht für ukrainische Flüchtlinge

Abb. 2 Bleibeabsichten der nach Deutschland geflüchteten ukrainischen Staatsangehörigen



Quelle: IAB-BIB/FReDA-BAMF-SOEP-Befragung „Geflüchtete aus der Ukraine in Deutschland“ (Brücker et al. 2023b); Darstellung: wissenschaftlicher Stab des SVR

Schneider, Jan 2024: Daueraufenthalt, Rückkehr oder zirkuläre Mobilität? Optionen für ukrainische Kriegsflüchtlinge nach dem vorübergehenden Schutz. SVR-Studie 2024-1, Berlin, S. 15

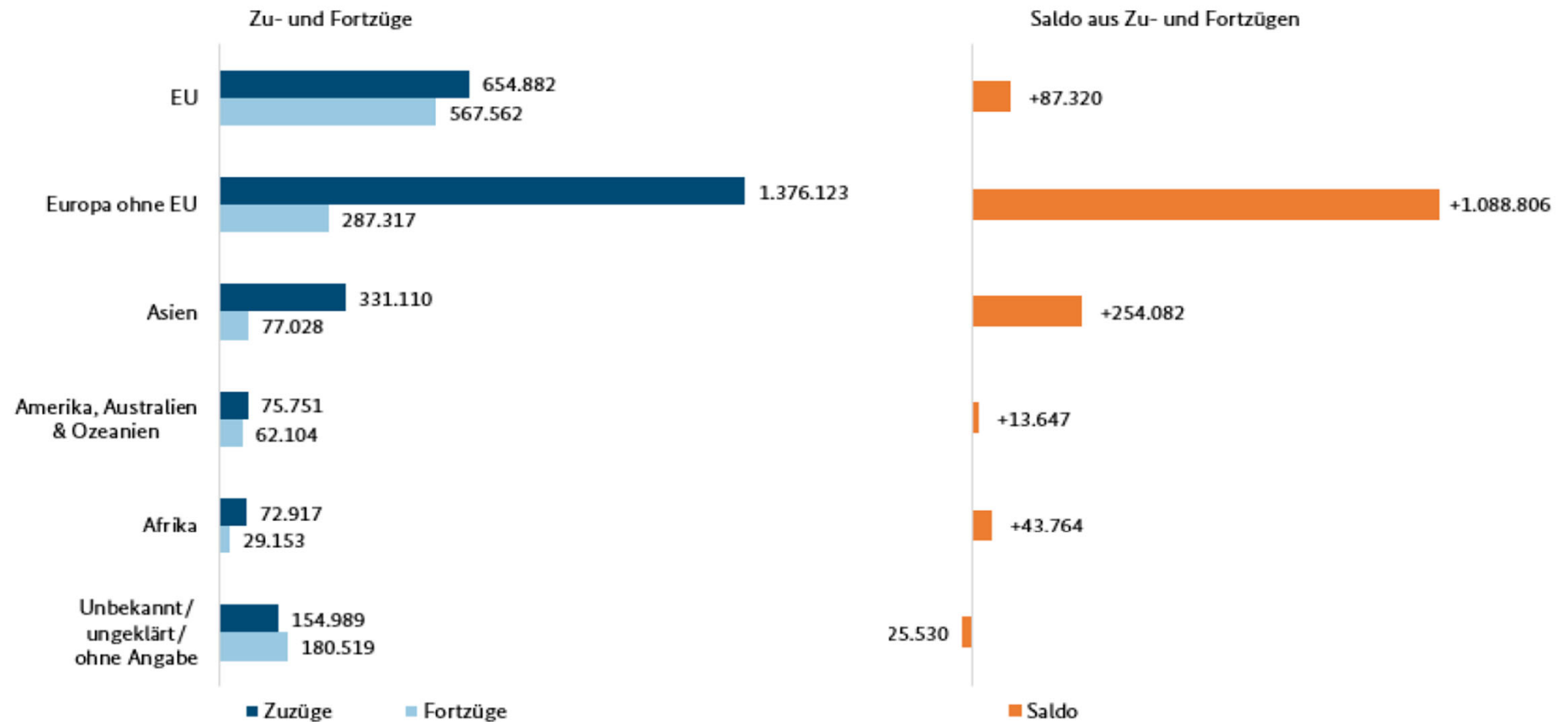
2.4 Zirkuläre oder triple-win-Migration

„Im Projekt THAMM wurden bislang **234 Auszubildende und 44 Fachkräfte** aus Tunesien, Marokko und Ägypten an Betriebe in Deutschland vermittelt, darunter die Branchen Hotel- und Gaststätten, Elektro, Metallverarbeitung, Sanitär-Heizung-Klimatechnik, Logistik, Bäckerhandwerk, Baugewerbe und Fachinformatik.“

<https://www.bmz.de/de/aktuelles/aktuelle-meldungen/mit-migration-fachkraefte-gewinnen-pilotprojekt-bmz-db-125178>

2. Maßnahmen gegen Arbeitskräftemangel

Abbildung 1-4: Nettomigration nach Herkunfts- und Zielgebieten im Jahr 2022



Anmerkung: Europa inkl. Türkei und Russische Föderation

BMIH & BAMF. 2024. Migrationsbericht der Bundesregierung 2022. Berlin/Nürnberg, S. 19

3. Migration lässt sich nicht steuern, nur begrenzt beeinflussen

Die Regierung muss die Wirtschaft steuern!

Die Regierung muss den Klimawandel steuern! **GEHT NICHT!**

Die Regierung muss die Geburtenrate steuern!

Die Regierung muss die Migration steuern! **GEHT AUCH NICHT!**

Migration ist ein:

komplexer: verschiedene Ebenen und Akteursgruppen interagieren
ökonomisch, politisch, sozial, kulturell

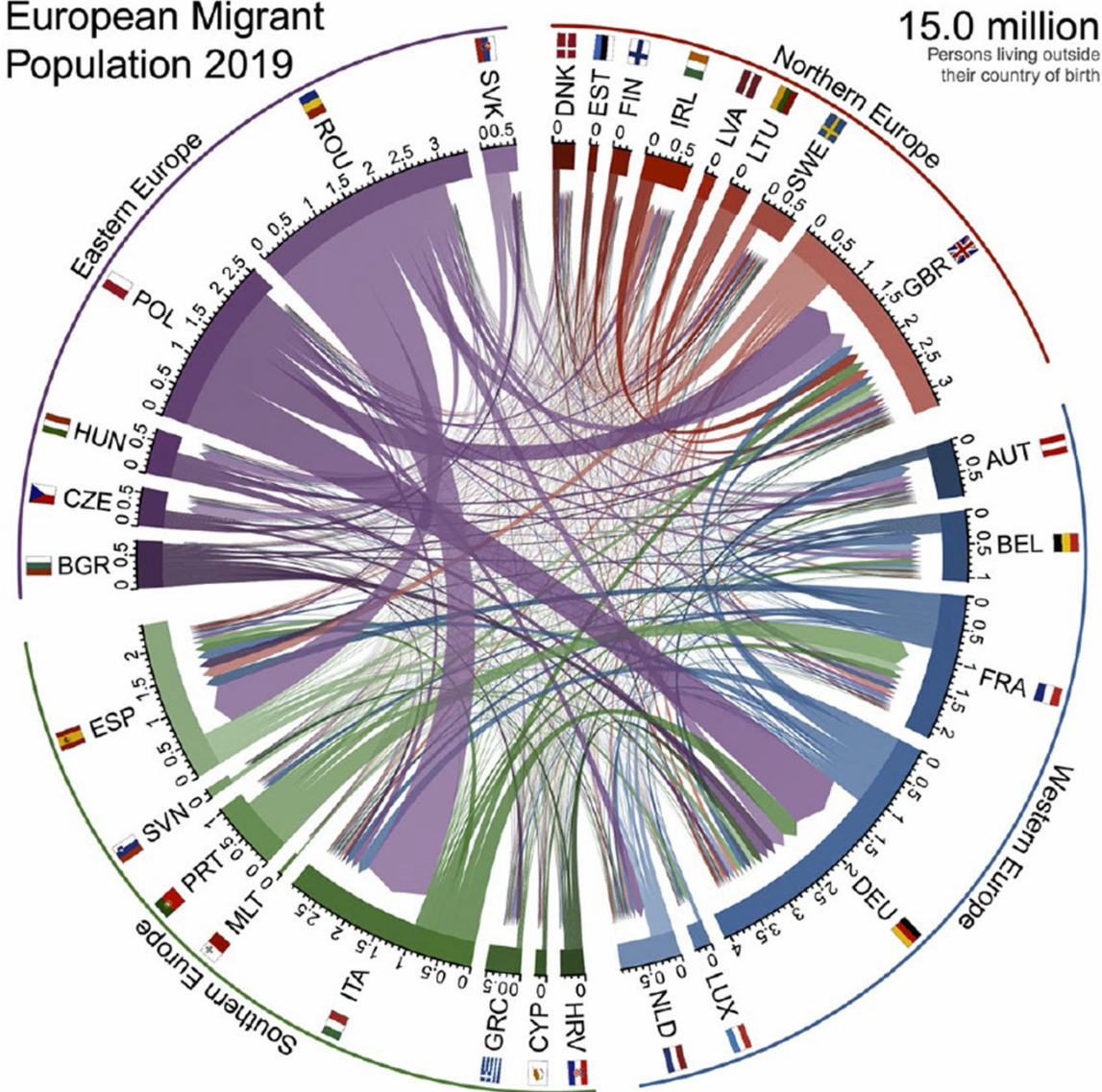
sozialer: nicht nur Einzelne, sondern immer mindestens
Familienverbände, soziale Gruppen, lokale Akteure

Prozess: generationenübergreifender Verlauf mit Wegscheiden und
Wendepunkten, Aushandlung mit sich selbst und Anderen

**in Macht-
beziehungen:** Kolonialismus, regionales Hegemoniestreben,
Pfadabhängigkeiten, Instrumentalisierungen etc.

3. Migration lässt sich nicht steuern, nur begrenzt beeinflussen

European Migrant Population 2019

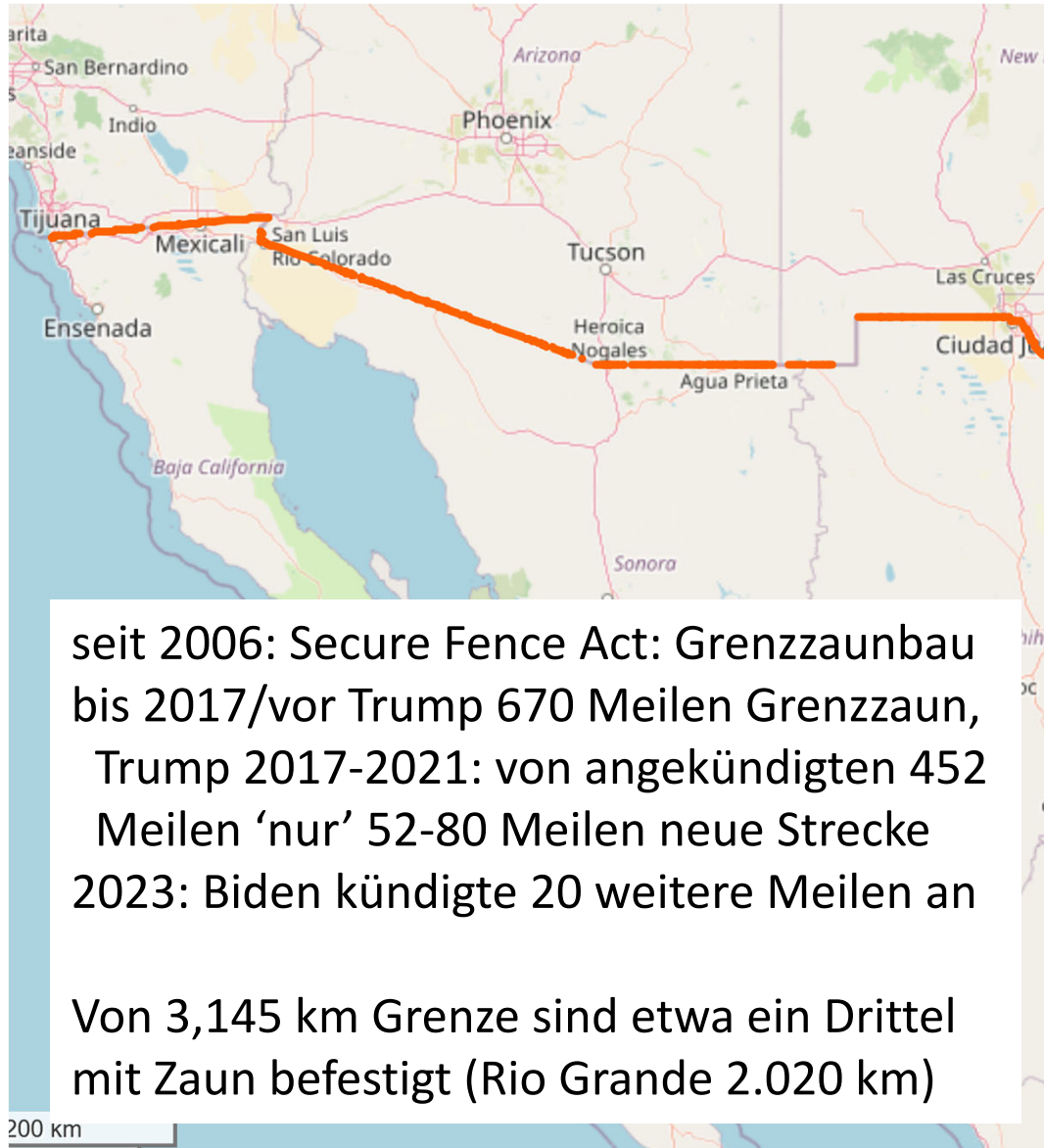


Intra-EU Migration:

Bestand an Menschen in EU,
die aus anderem EU-
Mitgliedsstaat
stammen (in Mio., 2019)

Source: Wiśniowski, Aparicio-Castro
and Yildiz (2023);
<https://zenodo.org/record/8013345>

3. Migration lässt sich nicht steuern, nur begrenzt beeinflussen



Construction cost estimates*

| President Trump | House Speaker Paul Ryan | Dept. of Homeland Security | Washington Post | Senate Democrats' Report |
|-----------------|-------------------------|----------------------------|-----------------|--------------------------|
| \$12 billion | \$15 billion | \$22 billion | \$25 billion | \$70 billion |

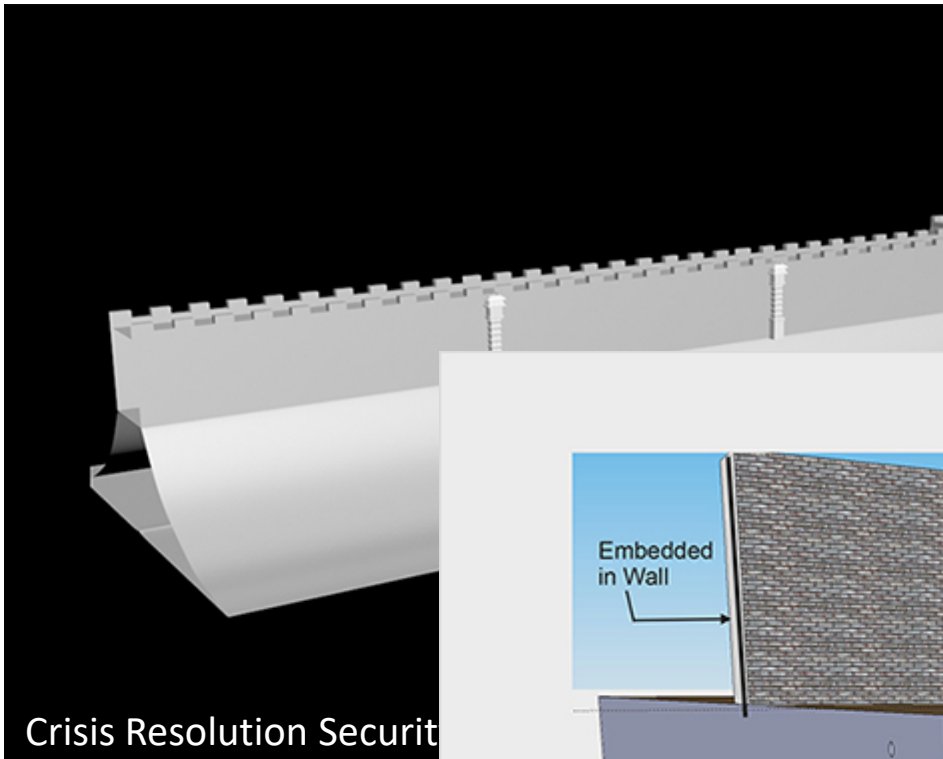
*The above figures show the upper estimate when a range was suggested. Costs do not include annual maintenance.

Felbab-Brown-2017-The Wall The real costs of a barrier between the United States and Mexico. Brookings Institute

„Im Jahr 2019 umfasste der Schengen-Raum 26 europäische Staaten (22 EU-Mitgliedstaaten und die Schweiz, Norwegen sowie Liechtenstein). Die Land-Außengrenze des Schengen-Raums ist **7.721** Kilometer lang. Die Seegrenze beträgt **42.673** Kilometer.“

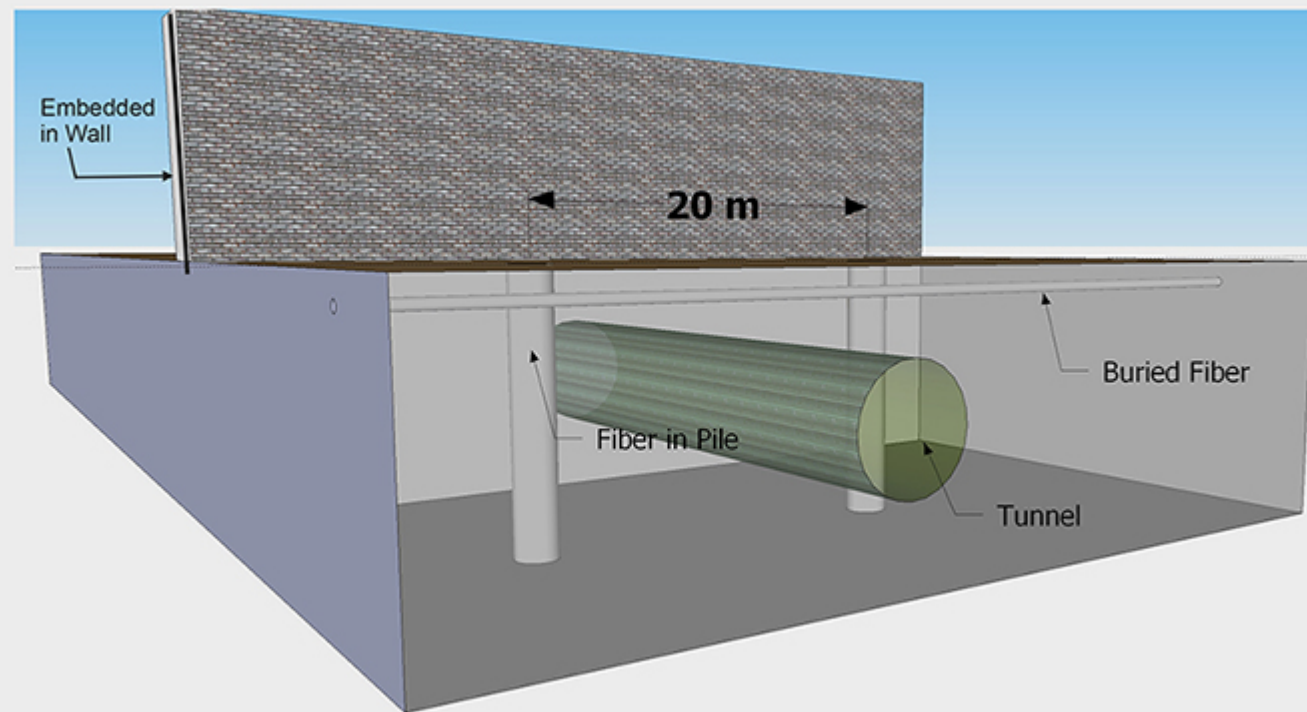
(<https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1171730/umfrage/laenge-der-land-und-seegrenzen-des-schengen-raums/>)

3. Migration lässt sich nicht steuern, nur begrenzt beeinflussen



Until 2015, some 183 illicit cross-border tunnels had been discovered only in the USA since 1990.

(Cross-Border Tunnels and Border Tunnel Prevention: Fiscal Year 2015 Report to Congress (Report). United States Department of Homeland Security U.S. Customs and Border Protection. 2016. p. 6.)



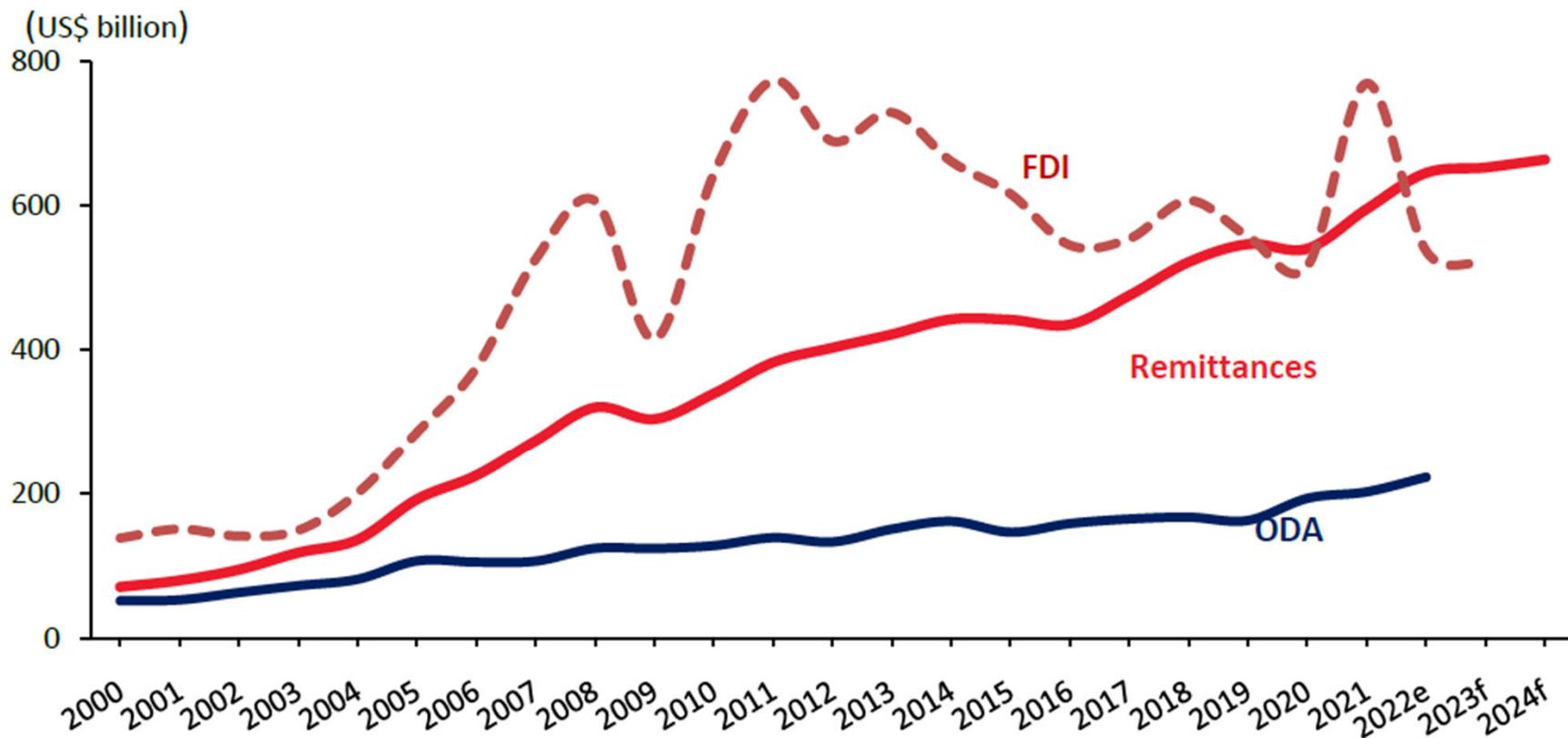
DARKPULSE TECHNOLOGIES

The plan from DarkPulse Technologies shows how it could detect a tunnel.

3. Migration lässt sich nicht steuern, nur begrenzt beeinflussen

Fast ein Zehntel der Weltbevölkerung lebt von Migrations-Remittances

Figure 1.1a Remittances, Foreign Direct Investment, and Official Development Assistance Flows to Low- and Middle-Income Countries, 2000–2024f



World Bank Group/KNOMAD. 2023. Remittances Remain Resilient but Are Slowing. Migration and Development Brief 38. Washington/DC: world Bank, p. 2

3. Migration lässt sich nicht steuern, nur begrenzt beeinflussen

Man kann vier Idealtypen von Migration unterscheiden

| | Auswanderung /Einwanderung | Rückkehr- wanderung | Diaspora/zirkul äre Wanderung | Transnationale Wanderung |
|---|---------------------------------------|--------------------------------|--|---|
| Anzahl Landeswechsel | 1 | 2 | viele | viele |
| Ortsbezüge | bi-lokal | bi-lokal | pluri-lokal | pluri-lokal |
| Lebensmittelpunkt Familie, soziale Bindungen | von Herkunfts- zu Ankunftsland | Herkunftsland | Herkunftsland | pluri-lokal |
| Migrationsgründe und -kontexte | komplex besseres Leben | Arbeit, Bildung, Flucht | Arbeit, oft saisonal | komplex, Risiko- diversifizierung |
| Sozio-ethno-kulturelle Selbstverortung | von Herkunfts- zu Ankunftsland | Herkunftsland | Herkunftsland | transnational |

4. Folgerungen für Integration, Politik und Verwaltung

4 Phasen des Migrationsdiskurses in Deutschland:

1. Deutschland ist kein Einwanderungsland – bis 1990er
2. Deutschland ist ein Zuwanderungsland – bis 2010er
3. Deutschland ist ein Einwanderungsland – seit 2010er
4. Deutschland ist ein Migrationsland – **ab wann?**

Migrationsland ist nicht gleich Einwanderungsland!

Herausforderung: Von Kommunalem Integrationsmanagement (KIM) zu: **Kommunale Services für Migration, Ankommen, Teilhabe und Integration (KOSMATI)**

4. Folgerungen für Integration, Politik und Verwaltung

Kommunale Services für Migration, Ankommen, Teilhabe und Integration (KOSMATI)

Kommunale Services für **Migration**

Daten, Wissen, Länderkenntnisse ausbauen, globale und europäische Trends kennen, potentielle Migrierende identifizieren und informieren

Kommunale Services für **Ankommen**

Informieren, vernetzen, Sprachfähigkeiten entwickeln, Ankommen als dynamischen, längeren Prozess mit unklarem Ausgang mitgestalten

Kommunale Services für **Teilhabe**

Partizipation an Erziehung, Bildung, Ausbildung; Wirtschaft und Arbeitsmarkt; Gesundheit, Rechts- und Sozialsystem; Kultur, Netzwerke

Kommunale Services für **Integration**

Chancengleiche Beteiligung in allen relevanten gesellschaftlichen Bereichen innerhalb der freiheitlich-demokratischen Grundordnung

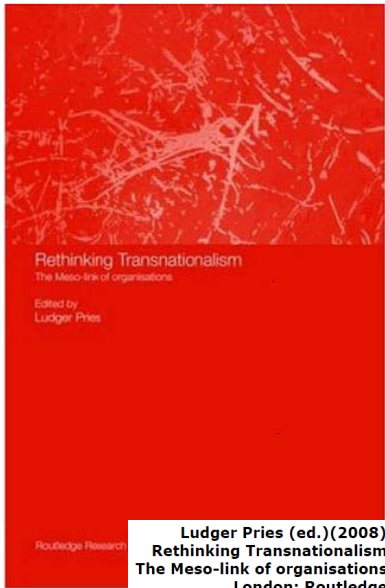
4. Folgerungen für Integration, Politik und Verwaltung

Gerade weil sich Migration nicht steuern lässt, kommt es auf die bundesweite, aber vor allem auf die kommunale Ausgestaltung von Kommunalen Services für Migration, Ankommen, Teilhabe und Integration (KOSMATI) an – ohne Migrantenorganisationen kein KOSMATI!

Bundeszuwanderungs- und Integrationsrat (BZI), Landes- und Kommunalräte sowie Bundeskonferenz der Migrantenorganisationen fordern seit Jahren ein Bundespartzipationsgesetz, Entwurf seit 2021

Aktuell thematisierte Herausforderungen (Fachkräftemangel, Ukraine-Flüchtlinge, Asylsuchende) sollten dazu genutzt werden, die Debatten über Gesamtkonzepte für Migration, Ankommen, Teilhabe und Integration und KOSMATI zu fördern!

Vielen Dank für die Aufmerksamkeit!



Ludger Pries (ed.) (2008): Rethinking Transnationalism. The Meso-link of organisations. London: Routledge.

